



Chaire Transformations de l'action publique – Sciences Po Lyon

Proposition de mission jeune chercheur.e – octobre 2021

Proposition d'offre de contrat

Durée du contrat : CDD 6 mois renouvelables à 50% ETP

Début de mission : 4^{ème} trimestre 2021

Domiciliation du contrat : Sciences Po Lyon

Rémunération : selon profil et expérience

Présentation de la chaire

La chaire *Transformations de l'action publique* est une initiative et une plateforme de recherche appliquée, consacrée aux mutations et aux innovations qui naissent aujourd'hui dans le monde public.

Initiée pour croiser les regards entre chercheurs et acteurs sur les transformations du monde public et de la démocratie, la chaire *Transformations de l'action publique* a pour objectif d'en mesurer les impacts, d'éclairer les nouveaux horizons de l'action publique, de faire connaître, mais aussi d'inventer et d'expérimenter les politiques publiques de demain, et surtout les façons innovantes de les construire.

Son programme - scientifique et pédagogique - repose sur le tryptique « **démocratie, data, design** ». Elle intègre nécessairement les grandes ruptures de cette période (les transitions écologiques, numériques, sociales, démographiques) et s'intéresse aux conséquences des choix publics (stratégie de modernisation des grands acteurs, État, collectivités...).

Créée par Sciences Po Lyon, elle a pour missions la production et la diffusion de connaissances, la stimulation des débats et le développement d'une communauté d'acteurs, chercheurs, praticiens de l'action publique, élus et experts issus des entreprises.

Son action est coordonnée par Christian Paul, ancien Ministre, député, élu local et haut fonctionnaire ayant cofondé le laboratoire de réflexion et d'action la 27^e Région.

Elle est hébergée et soutenue par la Fondation Sciences po Lyon, elle-même abritée par la Fondation pour l'Université de Lyon reconnue d'utilité publique.

Une équipe permanente et des chercheurs associés contribuent au socle de ses productions et au développement de ses activités.

Ses instances, conseil d'orientation et conseil scientifique, réunissent l'ensemble de ses partenaires, et notamment les laboratoires en sciences humaines et sociales du site Lyon-Saint-Etienne.

Depuis 2020, la chaire organise des rencontres, des séminaires, et diffuse ses activités via le site <https://chaire-actionpublique.fr>. Elle prépare de nouveaux formats en phase avec les attentes et les débats actuels.

Enfin, grâce à un partenariat d'édition avec la maison Berger-Levrault, elle produit également des ouvrages dans le cadre d'une nouvelle collection dédiée intitulée « Au fil du débat - **Action Publique** » destinée à capitaliser les travaux de la chaire, les diffuser publiquement et à nourrir les débats, les pratiques des acteurs et les recherches en cours sur les transformations de l'action publique¹.

Contexte de la mission

Grâce au soutien de ses mécènes, en partenariat avec la Délégation Interministérielle à la Transformation publique, la chaire souhaite lancer une mission de recherche-action sur les territoires de l'innovation publique en Auvergne-Rhône-Alpes.

En associant acteurs et chercheurs, il s'agit de produire une **monographie dynamique de l'innovation publique en Auvergne Rhône-Alpes**, ses acteurs et ses réseaux, ses écosystèmes et ses impacts pour les acteurs publics comme pour les citoyens.

Après inventaire poussé, elle recense et analyse de nombreux aspects et des questions encore orphelines. À titre d'exemples : comment fait-on communauté dans ce domaine ? Quel impact durable pour l'action de(s) lab(s) d'innovation publique (qu'ils soient internes à une administration, thématiques ou ouverts et pluridisciplinaires ? Quelles sont les trajectoires professionnelles des agents impliqués ? Quel rôle pour la formation à l'innovation ? Quels liens entre innovation publique et participations des citoyens ? Existe-t-il une économie viable de l'innovation publique ? Est-ce un marché ?

Cette photographie dynamique pourrait **déboucher sur des recommandations**. Ces **enseignements seraient discutés** sur le territoire ARA et avec d'autres territoires en France, dans le cadre d'une animation nationale.

Les intentions du projet encore en définition sont en annexe du document.

La mission et ses conditions

L'équipe de la chaire souhaite réunir autour de ce projet un « comité d'experts » composé tant d'acteurs de l'innovation publique que de chercheurs pour guider la réflexion autour du projet et en garantir à la fois la qualité académique et les prolongements pratiques.

Pour réaliser les investigations nécessaires à la production de la monographie, la chaire souhaite associer un.e jeune chercheur/ chercheuse en sciences humaines et sociales de niveau doctorat.

¹ Le premier ouvrage de la chaire, L'action publique face à la pandémie, est par ailleurs disponible depuis le 27 mai 2021 : <https://www.leslibraires.fr/livre/18244675-l-action-publique-face-a-la-pandemie-avant-pe--paul-christian-berger-levrault>

Les missions seraient les suivantes :

- Proposer un protocole de recherche, majoritairement qualitative, en capacité d'embrasser les différents objectifs du programme (caractériser les territoires d'innovation publique en ARA en qualifiant tant les structures, les individus, leurs actions, leurs méthodes, leurs interrelations mais aussi leurs frontières d'interconnaissance et leurs difficultés).
- Présenter et discuter de cette méthodologie avec le comité d'experts qui sera réuni autour du projet.
- Réaliser les investigations en allant à la rencontre des acteurs pour des interviews en bilatéral ou en groupe (déplacements à prévoir).
- Capitaliser les enseignements tirés des investigations et les mettre en débat à la fois à l'échelle de la chaire et du comité d'expert et auprès des acteurs mobilisés sur les territoires.

Le contrat « jeune chercheur » serait porté par Sciences Po Lyon sous forme de CDD pour 6 mois renouvelables à 50% ETP rémunéré selon le profil et l'expérience.

Profil recherché

- Doctorat en cours ou obtenu en sciences humaines et sociales, dont la thématique ou les investigations ont porté sur l'action publique, ses transformations, l'innovation dans le monde public ou social.
- Compétences expertes en matière d'étude de cas et en analyses de données qualitatives.
- Capacité de publication dans ce domaine d'expertise.
- Bonnes qualités relationnelles : expérience d'animation collective, diffusion scientifique, événement à caractère académique et grand public.

La candidature

Votre candidature devra comporter :

- Un CV (format libre),
- Un résumé de votre thèse soutenue ou en cours (1 page recto-verso),
- Une lettre de motivation quant à votre participation au programme de recherche.

Dans un second temps, et à partir d'une présentation du projet, il pourra vous être demandée une note explicitant vos motivations pour le poste proposé et une première proposition réflexive autour du projet (votre vision, vos suggestions méthodologiques, vos points de vigilance).

Elle devra être envoyée avant le 20 octobre 2021 aux adresses suivantes :

Christian Paul : christian.paul2@wanadoo.fr

Martine Huyon : martine.huyon@sciencespo-lyon.fr

Et en copie l'adresse de la chaire : chaire-ap@sciencespo-lyon.fr

Annexe – note d’intention – programme de travail sur les territoires de l’innovation publique

1) Notre proposition

L’innovation publique relève d’une dynamique multiforme et très vivante en France, qui s’est accélérée depuis une dizaine d’années. Le bilan reste à faire. L’échelle d’une (grande) région paraît pertinente pour repérer les tendances.

L’innovation se déploie au sein des organisations publiques quand de nouveaux défis ou des valeurs émergentes poussent à faire évoluer les structures et l’action. Sa légitimité se construit dans des moments de rationalisation ou/et de transformation (choc climatique, crise sanitaire, inégalités territoriales, exigences démocratiques, numérisation de la société...).

L’innovation devient elle-même une politique publique (dénommée selon les époques réforme de l’État, modernisation, transformation de l’action publique).

Elle trouve une institutionnalisation à travers des laboratoires (collectivités, ministères...), des délégations interministérielles qui sont en charge de la déployer (DITP, DINUM, ANCT...), et une reconnaissance par de grands événements (mois de l’innovation publique, Assises du design...). Elle suscite l’intérêt du champ académique (par exemple en sciences de gestion, science politique, sociologie, géographie, sciences du design).

À la fois ambition politique, projet, marché, l’innovation publique n’est plus un objet exotique. Parce qu’elle produit un profond intérêt et répond à d’urgentes nécessités, elle doit être questionnée également dans ses fondements, ses conditions de réussite et ses réalisations.

Selon les finalités qu’on lui assigne, l’innovation publique peut consolider un modèle d’action publique existant ou dessiner des modèles alternatifs.

Elle peut aussi être utilement comparée ou rapprochée d’autres formes d’innovation (sociale, économique, territoriale, collaborative...), dans ses buts comme pour ses méthodes.

Au-delà du simple inventaire de ces démarches, il semble pertinent de saisir et comprendre par l’investigation, à partir de l’exemple de la région Auvergne-Rhône-Alpes, les réalités de l’innovation publique sur une échelle territoriale permettant d’identifier finement :

- **Les acteurs** qui fabriquent, portent, animent, diffusent et potentiellement renouvellent les initiatives et les formats d’innovation publique, selon plusieurs approches :
 - **Structures/organisations** : typologie des acteurs, objectifs, ressources. Ainsi peut-on d’emblée citer : les laboratoires intégrés et les équipes internes aux administrations ; les agences spécialisées (agences de design, cabinet de conseil) ; les organismes d’intermédiation, souvent en forme associative, mais aussi les think tanks, les tiers-lieux, les organismes de recherche et de formation/action.
 - **Cultures/métiers** : comment se redéfinissent les cultures professionnelles de l’action publique ? Par exemple : management des équipes et des projets, gestion, design, numérique, ingénierie, etc. L’analyse des situations de travail émergentes à l’occasion des processus d’innovation publique, avec les nouveaux champs de compétences mobilisés, sera particulièrement utile.
 - Niveau **individuel** : derrière les typologies d’organisation et les nouvelles cultures/professionnalités : **qui** sont les personnes qui agissent (ou se forment) pour

l'innovation publique ? Quels sont leurs statuts, leur positionnement dans les organisations/ leurs compétences, leurs trajectoires, leurs environnements de travail, leur capacité d'entraînement mais aussi leurs limites et difficultés ?

- **Les dynamiques** à l'œuvre sur le territoire pour saisir à la fois :
 - **Les trajectoires /l'aspect temporel** : l'évolution des initiatives, démarches et « commandes » d'innovation publique : ce qui émerge/ évolue/ perdure/ disparaît. Naissance, vie et mort des formes et des projets d'innovation.
 - **Les géographies vivantes** : communautés/ écosystèmes / réseaux et leurs effets, mais aussi repérer les initiatives isolées/ les vides / les creux.
 - **Les interactions** : nature des interrelations quand elles existent > coopération / effet d'influence / complémentarité/ concurrences potentielles/oppositions.
- **Les réalisations** :
 - Les thématiques explorées (ce qui permettra de repérer éventuellement les champs encore vierges/ inexplorés).
 - Les outils/process/ressources mobilisées (matérielles, humaines, immatérielles > courants d'inspiration).
 - Les impacts, leurs niveaux et leur durabilité (sur le public, les institutions, les dispositifs, les métiers, les compétences, les modes de faire).
 - Les réussites (et les conditions de réussite > effets levier) et les échecs.

2) Les enjeux d'une monographie territoriale de l'innovation publique

Le **diagnostic** sur un territoire peut être extrêmement fertile pour tous les acteurs du territoire lui-même, surtout s'il est discuté collectivement, ainsi que ses recommandations.

Cette production (sous des formats à imaginer : *livre blanc, référentiels, notes de politiques publiques, événements, sprint ou workshops*) peut se concevoir comme **un commun** et se révéler particulièrement féconde en termes de dialogues sur le territoire Auvergne-Rhône-Alpes, mais aussi avec et entre les autres territoires d'innovation. La région de cette monographie a la chance de compter des acteurs forts, mais elle peut également avoir une fonction de région-test pour comprendre ce qui se joue à l'échelle nationale.

Enfin, la monographie peut être **un support utile pour alimenter la réflexion stratégique sur l'innovation publique**. Comment faire pour que la transformation innovante des politiques publiques réussisse ? En analysant l'innovation publique en train de se faire, ses apports, ses besoins, ses difficultés sur le terrain, ce travail permettra :

- une plus grande visibilité sur les besoins en termes d'appuis aux acteurs/ duplications/ priorités, pour consolider les écosystèmes et leur montée en puissance ;
- des outils de mesures de l'efficacité et de l'impact ;
- des pistes de développement pour la formation-action à l'innovation ;
- une prospective des nouveaux métiers et compétences ;
- les prémices de la définition d'une politique de recherche.

3) Méthode à discuter

La chaire *Transformations de l'action publique* pourrait être maître d'œuvre d'un programme dont les étapes successives sur une année seraient les suivantes :

En année 1

- 1) **Phase d'étude / inventaire-cartographie** / rencontres acteurs-réseaux / immersions territoriales complétées par analyse sur matériaux secondaires > doctorante / doctorant / post-doc + équipe étudiante Public Factory.
- 2) **Première restitution** et rencontre avec les acteurs pour créer le dialogue, mettre en commun, relever les impensés / oubliés / perspectives.
- 3) **Documents livrables.** Notes stratégiques. Référentiel (cas, pratiques...). Article de synthèse sur la monographie.

En année 2 (après évaluation)

- 4) **Recommandations** : Élaboration en ateliers créatifs. Enjeux, controverses, impasses, premières propositions. Mises en débat. « *Crash-test* ».
- 5) **Documents livrables.** Articles prolongeant la première phase d'étude et incluant des propositions. « Livre blanc ».
- 6) **Participation à une animation nationale autour de ces livrables** (en option).
- 7) **Formation/action à l'innovation publique** : dans le prolongement de ces travaux, une ou des sessions peuvent être ouvertes à des cadres de l'État (administrations centrales, corps préfectoral, ou services déconcentrés) et des collectivités pour une sensibilisation aux transformations innovantes de l'action publique. Région ARA et autres. Réflexion sur ces formats à engager.

Ce programme pourrait utilement associer le laboratoire d'innovation publique Archipel (rattaché à la Préfecture de région Auvergne Rhône-Alpes) déjà [partenaire de Sciences Po Lyon](#) dans le cadre de son programme de formation-action « Public Factory », ainsi que d'autres organismes publics : laboratoires de collectivités, laboratoires de recherches académiques membres de la chaire, *via* le collectif d'experts. Il bénéficierait de travaux déjà réalisés en région ARA par la 27^{ème} Région ou d'autres acteurs publics².

² Quelques exemples: <https://www.millenaire3.com/ressources/Les-formes-de-l-action-publique>
<https://www.citedudesign.com/fr/a/design-des-instances-777>
<https://www.sciencespo-lyon.fr/fr/agenda/design-et-politiques-publiques-se-deformer-transformer>
<http://www.la27eregion.fr/tag/auvergne-rhone-alpes/>

Parmi les compétences de chercheurs mobilisables identifiées par la chaire³ :

- Angéline ARMANDY, doctorante au CNAM en sciences de gestion : « *Démarches d'innovation dans les organisations publiques : un moteur de la transformation des collectifs ?* ».
- Amandine BRUGIERE, responsable du département Etudes, Capitalisation, Prospective à l'ANACT.
- Paul COTTON, doctorant en sciences politiques : « *Mise en perspective de la démarche évaluative avec les pratiques de transformation de l'action publique post-RGPP* ».
- Caroline HUSSLER, professeur des universités en sciences de gestion spécialiste des dynamiques territoriales d'innovation.
- Emilie LANCIANO, professeur des universités en sciences de gestion, spécialiste de l'innovation sociale.
- Bruno MILLY, professeur des universités en sociologie, sociologue de l'action publique, des institutions et des organisations de travail dans le secteur public.
- Valérie REVEST, professeur des universités en économie, spécialiste des politiques publiques d'innovation et innovation collaborative.
- David VALLAT, professeur des universités en sciences de gestion, spécialiste en économie de la connaissance, nouvelles formes d'organisation du travail, communs.

Pilotage par :

- **Christian PAUL**, ancien ministre, coordonnateur de la chaire Transformations de l'action Publique à Sciences Po Lyon.
- **Martine HUYON**, docteure en économie, responsable de la Public Factory et du développement de la Fondation Sciences Po Lyon.

³ Liste illustrative non exhaustive : il s'agira également de mobiliser les chercheurs et nos partenaires au sein des universités de Grenoble, Clermont, et de l'université Jean Monnet de St Etienne/ chercheurs de la Cité du Design.